



Comune di Sant'Antioco

Provincia del Sud Sardegna

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

(N. 197 DEL 30/12/2024)

OGGETTO: UTILIZZO DI TRE DIPENDENTI DEL COMUNE DI SANT'ANTIOCO PRESSO L'UNIONE DEI COMUNI ARCIPELAGO DEL SULCIS, MEDIANTE L'ISTITUTO DELLO "SCAVALCO PER ECCEDEXENZA" EX ART. 1, COMMA 557, LEGGE N. 311/2004 E S.M.I..SINO AL 31/05/2025.

L'anno **duemilaventiquattro**, il giorno **trenta** del mese di **dicembre** nella sala delle adunanze del Comune alle ore **14:25**, si è riunita la Giunta Comunale nelle seguenti persone:

Cognome e Nome	Carica	Presente / Assente
IGNAZIO LOCCI	Sindaco	Presente
FRANCESCO GARAU	Vicesindaco	Presente
ELEONORA SPIGA	ASSESSORE	Presente
PASQUALE RENNA	ASSESSORE	Presente
GIANLUCA MEREU	ASSESSORE	Presente
ROBERTA SERRENTI	ASSESSORE	Assente

Presenti: 5

Assenti: 1

Presiede l'adunanza il Sindaco Ignazio Locci

Assiste alla seduta, e cura la redazione del presente verbale il SEGRETARIO COMUNALE Dott. DANIELE MACCIOTTA

Il Sindaco, verificato il numero legale degli assessori assegnati e constatato che i partecipanti possano regolarmente intervenire alla riunione ed esprimere il proprio voto, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita i partecipanti a deliberare sull'oggetto sopracitato;

DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE



Comune di Sant'Antioco

Provincia del Sud Sardegna

LA GIUNTA COMUNALE

VISTA la proposta di deliberazione di seguito riportata corredata dei pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 49 del D.Lg.vo n° 267 del 18/08/2000 e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTO il T.U. delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lg.vo n° 267 del 18/08/2000 e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTO lo Statuto Comunale;

CON VOTI unanimi favorevoli:

DELIBERA

1. Di approvare la proposta esplicitata in premessa corredata dei pareri di cui all'art. 49 del D.Lg.vo n° 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni;
2. Di dichiarare la presente deliberazione, stante l'urgenza, con separata votazione unanime, immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lg.vo n° 267/2000.

La seduta termina alle ore 14:45.



Comune di Sant'Antioco

Provincia del Sud Sardegna

Proposta di Deliberazione per la Giunta Comunale

Nr. 2808 del 30/12/2024

Servizio o Ufficio proponente	Ufficio Personale
Oggetto	UTILIZZO DI TRE DIPENDENTI DEL COMUNE DI SANT'ANTIOCO PRESSO L'UNIONE DEI COMUNI ARCIPELAGO DEL SULCIS, MEDIANTE L'ISTITUTO DELLO "SCAVALCO PER ECCEDENZA" EX ART. 1, COMMA 557, LEGGE N. 311/2004 E S.M.I..SINO AL 31/05/2025.

Il Responsabile del Settore Finanziario

Premesso che con nota protocollo n. 37391 del 23/12/2024, l'Unione dei Comuni "Arcipelago del Sulcis" ha presentato richiesta di autorizzazione per l'utilizzo, mediante l'istituto dello "Scavalco per Eccedenza" ex art. 1, comma 557, Legge n. 311/2004 e s.m.i., di tre dipendenti del Comune di Sant'Antioco presso il proprio Ente sino al 31/05/2025, con contestuale richiesta di riconoscimento delle prestazioni lavorative svolte da ciascuno di essi presso l'Unione stessa a far data dal 01/12/2024;

Richiamati:

- l'accordo di programma L.R. n.3/2005 "Sistema Integrato di Servizi alla Persona". Plus Arcipelago del Sulcis, approvato con delibera dell'assemblea n. 1/2023 del 26/01/2023;
- il decreto di nomina del Responsabile del Plus e Coordinatore Ufficio di Piano dell'Unione "Arcipelago del Sulcis" nella persona della dott.ssa Antonella Serrenti, con decorrenza dal 16/02/2023 e fino al 31/12/2025, giusto decreto del Presidente dell'Unione dei Comuni "Arcipelago del Sulcis", n.1 del 20/02/2023;

Atteso che l'Unione dei Comuni "Arcipelago del Sulcis" essendo un Ente privo di dotazione organica e conseguentemente di propri dipendenti, deve necessariamente disporre del personale in servizio presso gli Enti aderenti, tra cui il Comune di Sant'Antioco, al fine di svolgere gli adempimenti propedeutici all'attuazione dell'Accordo di Programma L.R. n. 23/2005 "Sistema Integrato di Servizi alla Persona". Plus Arcipelago del Sulcis, approvato con delibera dell'assemblea n. 1/2023 del 26/01/2023;

Vista la nota del 07/10/2024 con la quale la Responsabile del Plus manifestava l'urgenza di disporre di alcune figure di supporto aventi specifiche competenze professionali di tipo socio assistenziale e amministrativo/finanziario, necessarie per la gestione dei bandi INCLUDIS e REIS, avvalendosi, nelle more della costituzione dell'ufficio di Piano e comunque fino al 31/05/2025, dell'istituto dello "scavalco di eccedenza", regolato dall'art. 1, c. 557, L. n. 311/2004 e s.m.i. per l'utilizzo del personale interno del Comune di Sant'Antioco, individuando contestualmente le figure richieste nei dipendenti matricola

DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE



Comune di Sant'Antioco

Provincia del Sud Sardegna

rispettivamente numero 4, 22 e 53 **per il Servizio Sociale per un massimo di 12 ore settimanali;**

Richiamati:

1. l'art. 36, comma 2, del D.Lgs. 165/2001 secondo il quale *“per rispondere ad esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale le amministrazioni pubbliche possono avvalersi delle forme contrattuali flessibili di assunzione e di impiego del personale previste dal Codice civile e dalle leggi sui rapporti di lavoro subordinato nell'impresa, nel rispetto delle procedure di reclutamento vigenti”*;
2. l'art. 53, comma 8, del medesimo decreto secondo il quale *“le pubbliche Amministrazioni non possono conferire incarichi retribuiti a dipendenti di altre amministrazioni pubbliche senza la previa autorizzazione”*;
3. l'art. 92, comma 1, del D.Lgs 267/2000 e s.m.i., il quale recita *“Gli Enti Locali possono costituire rapporti di lavoro a tempo parziale e a tempo determinato, pieno o parziale, nel rispetto della disciplina in materia. I dipendenti degli Enti Locali a tempo parziale, purché autorizzati dall'Amministrazione di appartenenza, possono prestare attività lavorativa presso altri Enti”*;
4. l'articolo 1, comma 557, della Legge 311/2004, come modificato da ultimo dall'art. 28, comma 1-ter, del D.L. 22 giugno 2023, n. 75, convertito nella Legge 10 agosto 2023, n. 112, in cui si stabilisce che *“i comuni con popolazione inferiore ai 25.000 abitanti, i consorzi tra enti locali gerenti servizi a rilevanza non industriale, le comunità montane e le unioni di comuni possono servirsi dell'attività lavorativa di dipendenti a tempo pieno di altre amministrazioni locali purché autorizzati dall'amministrazione di provenienza”* (c.d. Scavalco di Eccedenza), al fine di ottenere dagli stessi la professionalità e l'esperienza necessarie allo svolgimento di attività proprie dell'Ente richiedente;
5. il parere del Consiglio di Stato, Sez. Prima, n. 2141/2005, secondo il quale *“L'art. 1, comma 557, della legge 311/2004 configura una situazione non dissimile nei suoi tratti essenziali, e, in particolare, sul piano dei rapporti fra le parti interessate (le due Amministrazioni, il lavoratore) da quella che si verifica nel caso di svolgimento di una seconda attività lavorativa da parte di un lavoratore a tempo parziale”*, specificando che l'utilizzo di cui al comma 557 consente nel limite delle 48 ore settimanali, un supero dell'orario settimanale ordinario di 36 ore, fattispecie definita anche nel parere della Corte dei Conti Lombardia, n. 448/2013, come *“scavalco d'eccedenza”* e rientrante nel computo del vincolo finanziario dei limiti della spesa del personale (in tal senso parere Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per il Friuli Venezia Giulia, n. 14/2011);

Rilevato che la previsione di cui all'articolo 1, comma 557, della legge 311/2004 e s.m.i., altrimenti nota come *“scavalco di eccedenza”*, rappresenta la possibilità di avvalersi, al di fuori dell'orario di lavoro reso per l'amministrazione di appartenenza, della prestazione lavorativa del dipendente di un altro ente locale nel limite massimo delle 12 ore settimanali eccedenti le 36 previste ordinariamente, e comunque entro il tetto massimo consentito delle 48 ore mensili complessive;

Considerato che l'istituto in oggetto è uno strumento abbastanza diffuso, soprattutto tra i comuni più piccoli nonché tra i consorzi, le comunità montane e le unioni di comuni, anch'essi ricompresi dalla fonte legale nel novero degli enti interessati, in quanto offre la possibilità di utilizzare la professionalità di un dipendente già formato e di contenere la spesa entro un numero limitato di ore settimanali, compatibilmente con le risorse disponibili, sopperendo così alla carenza di personale e alle difficoltà nel procedere con nuove assunzioni a tempo indeterminato;

Atteso che l'istituto dello scavalco di eccedenza, disciplinato dall'articolo 1, comma 557, della Legge n. 311/2004 e s.m.i., consiste nella costituzione di un rapporto di lavoro a tempo parziale presso le amministrazioni locali che entro i limiti fissati dalla legge, si avvalgono di limitate prestazioni lavorative a tempo parziale di dipendenti di enti locali di maggiori dimensioni, previa autorizzazione rilasciata



Comune di Sant'Antioco

Provincia del Sud Sardegna

dall'Amministrazione di appartenenza;

Considerato pertanto che l'attivazione dell'istituto prevede lo svolgimento di due prestazioni lavorative distinte con la costituzione di un ulteriore rapporto di lavoro a tempo parziale condotto con l'Ente richiedente, in aggiunta al rapporto di lavoro in essere con l'Ente di appartenenza del dipendente e che l'istituto in oggetto può essere attivato esclusivamente oltre l'orario ordinario di lavoro ed entro il tetto massimo delle 12 ore settimanali per un massimo di 48 ore mensili;

Precisato inoltre che l'utilizzazione di personale da parte dell'altro Ente, ai sensi dell'art. 1, comma 557, della legge n. 311/2004 e s.m.i., che avviene sulla base di un contratto di lavoro subordinato, con permanenza del rapporto presso l'Amministrazione di appartenenza, impone una particolare cura nell'applicazione delle prescrizioni stabilite a tutela della salute e della sicurezza del lavoratore o della più favorevole disciplina stabilita in sede di contrattazione collettiva, in tema di:

- a) orario di lavoro giornaliero e settimanale che non può superare, nel cumulo dei due rapporti di lavoro, la durata massima consentita, comprensiva del lavoro ordinario e del lavoro straordinario, con la conseguenza che il secondo rapporto di lavoro non può che essere a tempo parziale;
- b) periodo di riposo giornaliero e settimanale, che deve essere garantito tenendo conto dell'impegno lavorativo presso i due enti;
- c) ferie annuali, che, trattandosi di un irrinunciabile periodo di riposo, devono essere fruite dal lavoratore nello stesso periodo, ovvero negli stessi periodi, se frazionate;

Atteso che tra l'Ente richiedente lo scavalco d'eccedenza e il dipendente incaricato, si instaura un vero e proprio rapporto di lavoro subordinato, ulteriore rispetto a quello che il dipendente già conduce con l'Ente di provenienza, formalizzato attraverso la stipulazione di un contratto di lavoro a tempo determinato e parziale, regolato dal CCNL del Comparto Funzioni Locali e contenuto entro le 12 ore settimanali, nel rispetto del limite massimo delle 48 ore complessive tra i due Enti coinvolti;

Dato atto che i dipendenti interessati, opportunamente interpellati, hanno manifestato la propria disponibilità a prestare servizio presso l'Unione dei Comuni "Arcipelago del Sulcis" attraverso un rapporto di lavoro subordinato a tempo determinato, per un massimo di n. 12 ore settimanali, ai sensi dell'art.1, comma 557 della L. 311/2004 e s.m.i.;

Considerato che un Ente Locale può procedere all'assunzione a tempo parziale del dipendente di un altro Ente Locale, purché sia rilasciata l'autorizzazione espressamente richiesta dall'art. 92, comma 1, TUEL e siano rispettate le previsioni di cui all'art. 1, comma 557, della Legge n. 311/2004 e s.m.i.;

Rilevato che il Responsabile del Settore di appartenenza dei dipendenti, con nota acquisita agli atti dell'Ufficio Risorse Umane ha rilasciato in favore dei tre dipendenti, iscritti nei ruoli del Settore delle Politiche Sociali del Comune di Sant'Antioco e inquadrati rispettivamente nell'Area degli istruttori ai sensi del CCNL Comparto Funzioni Locali del 16/11/2022, nel profilo di Istruttore di Amministrativo, il dipendente matricola numero 22 e nell'Area dei Funzionari ed Elevata Qualificazione ai sensi del CCNL Comparto Funzioni Locali del 16/11/2022, nel profilo di Funzionari - Assistenti Sociali, rispettivamente i dipendenti matricola numero 4 e numero 53, il nulla osta a prestare attività lavorativa presso l'Unione dei Comuni "Arcipelago del Sulcis" per 12 ore settimanali con decorrenza dal 01/12/2024 al 31/05/2025, ai sensi dell'art. 1, comma 557, della legge n. 311/2004 e s.m.i., nonché del Regolamento interno per il rilascio dell'autorizzazione al conferimento di incarichi al personale dipendente, a condizione che la prestazione



Comune di Sant'Antioco

Provincia del Sud Sardegna

lavorativa in oggetto venga resa fuori dall'orario di servizio espletato presso l'Ente di appartenenza e a condizione che lo svolgimento della stessa non interferisca in alcun modo con l'attività che il dipendente svolge presso questo Ente;

Tenuto conto che il trattamento economico, gli oneri previdenziali, assicurativi e le relative imposte per l'attività resa a favore dell'Unione dei Comuni "Arcipelago del Sulcis", saranno corrisposti, versati e contabilizzati come spesa di personale direttamente da quest'ultimo;

Evidenziato, pertanto, che l'accoglimento della richiesta non determina oneri diretti od indiretti a carico del bilancio del Comune di Sant'Antioco;

Ritenuto pertanto di accogliere la richiesta per la prestazione temporanea dal 01/12/2024 al 31/05/2025 dei tre dipendenti suddetti presso l'Unione dei Comuni "Arcipelago del Sulcis" in conformità all'istituto previsto e disciplinato dall'art.1, comma 557 della Legge n.311/2004 e s.m.i., oltre l'orario d'obbligo e nei limiti di orario contrattualmente previsto;

Attesa la necessità di provvedere in merito;

Vista la deliberazione della G.C. n. 23 del 14/02/2024 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione anno 2024;

Visto il Decreto Legislativo n. 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni;

Visto lo Statuto Comunale;

Propone alla Giunta Comunale

1. Di considerare le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. Di autorizzare ai sensi dell'art. 1, comma 557, della Legge n. 311/2004 e s.m.i. e dell'art. 53, comma 7, del D.Lgs. 165/2001 e s.m.i., i tre dipendenti iscritti nei ruoli del Settore delle Politiche Sociali del Comune di Sant'Antioco e inquadrati rispettivamente nell'Area degli istruttori ai sensi del CCNL Comparto Funzioni Locali del 16/11/2022, nel profilo di Istruttore di Amministrativo, il dipendente matricola numero 22 e nell'Area dei Funzionari ed Elevata Qualificazione ai sensi del CCNL Comparto Funzioni Locali del 16/11/2022, nel profilo di Funzionario - Assistente Sociale, rispettivamente i dipendenti matricola numero 4 e numero 53, allo svolgimento di attività lavorativa presso l'Unione dei Comuni "Arcipelago del Sulcis" per n. 12 ore settimanali con decorrenza dal 01/12/2024 al 31/05/2025 mediante l'istituto dello "Scavalco per Eccedenza" ex art. 1, comma 557, Legge n. 311/2004 e s.m.i.;
3. Di dare atto che la prestazione lavorativa in oggetto dovrà essere resa fuori dall'orario di servizio espletato presso questa Amministrazione e che lo svolgimento della stessa non dovrà interferire in alcun modo con l'attività che il dipendente svolge presso l'Ente di provenienza o con le esigenze di servizio di quest'ultimo, così come disposto dal succitato art. 1, comma 557, della legge n. 311/2004, nonché del Regolamento interno per il rilascio dell'autorizzazione al conferimento di incarichi al personale dipendente dell'Ente;
4. Di dare atto che l'Unione dei Comuni "Arcipelago del Sulcis" provvederà direttamente alla corresponsione del compenso dovuto ai tre dipendenti autorizzati dal Comune di Sant'Antioco, per l'attività svolta presso l'Unione, proporzionalmente alle ore di impiego settimanale indicate nel



Comune di Sant'Antioco

Provincia del Sud Sardegna

contratto individuale di lavoro a tempo determinato parziale alla base del rapporto tra il dipendente autorizzato e l'Ente utilizzatore;

5. Di dare atto che l'accoglimento della richiesta non determina oneri diretti od indiretti a carico del bilancio del Comune di Sant'Antioco;
6. Di trasmettere la presente deliberazione all'Unione dei Comuni "Arcipelago del Sulcis" per i relativi adempimenti di competenza, oltre che ai dipendenti interessati;
7. Di attribuire alla presente deliberazione il carattere dell'immediata eseguibilità, stante l'urgenza di provvedere.

redattore: ALESSANDRA BUSONERA

Il Responsabile del Settore

BEATRICE LAI

*Il presente documento è sottoscritto con firma digitale
ai sensi dell'art.21 del D.Lgs. 82/2005*



Comune di Sant'Antioco

Provincia del Sud Sardegna

Letto, approvato e sottoscritto con firma digitale:

IL Sindaco

IGNAZIO LOCCI

IL SEGRETARIO COMUNALE

DANIELE MACCIOTTA



Parere Tecnico

Comune di Sant'Antioco

Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2808 / 2024**

Ufficio Proponente: **Ufficio Personale**

Oggetto: **UTILIZZO DI TRE DIPENDENTI DEL COMUNE DI SANT'ANTIOCO PRESSO L'UNIONE DEI COMUNI ARCIPELAGO DEL SULCIS, MEDIANTE L'ISTITUTO DELLO "SCAVALCO PER ECCEDENZA" EX ART. 1, COMMA 557, LEGGE N. 311/2004 E S.M.I..SINO AL 31/05/2025.**

Parere Tecnico

Ufficio Personale

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49 comma 1 D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi Parere: FAVOREVOLE

Data: 30/12/2024

Il Responsabile di Settore
BEATRICE LAI

(Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa)



Parere Contabile

Comune di Sant'Antioco

Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2808 / 2024**

Ufficio Proponente: **Ufficio Personale**

Oggetto: **UTILIZZO DI TRE DIPENDENTI DEL COMUNE DI SANT'ANTIOCO PRESSO L'UNIONE DEI COMUNI ARCIPELAGO DEL SULCIS, MEDIANTE L'ISTITUTO DELLO "SCAVALCO PER ECCEDENZA" EX ART. 1, COMMA 557, LEGGE N. 311/2004 E S.M.I..SINO AL 31/05/2025.**

Parere Contabile

Settore Servizi Finanziari

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 49 comma 1 D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi Parere: FAVOREVOLE

Data: 30/12/2024

Il Responsabile di Settore
BEATRICE LAI

(Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa)



Comune di Sant'Antioco

Provincia del Sud Sardegna

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

REGISTRO PER LE DELIBERE DI GIUNTA N° 197 DEL 30/12/2024

Oggetto: UTILIZZO DI TRE DIPENDENTI DEL COMUNE DI SANT'ANTIOCO PRESSO L'UNIONE DEI COMUNI ARCIPELAGO DEL SULCIS, MEDIANTE L'ISTITUTO DELLO "SCAVALCO PER ECCEDENZA" EX ART. 1, COMMA 557, LEGGE N. 311/2004 E S.M.I..SINO AL 31/05/2025.

Attesto che la presente delibera è pubblicata all'Albo pretorio del Comune per quindici giorni consecutivi dal 03/01/2025 al 17/01/2025, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 124 – comma 1 del D.Lgs 18/08/2000 n° 267 ed è esecutiva dal 30/12/2024.

Sant'Antioco, Li 03/01/2025

IL SEGRETARIO
DANIELE MACCIOTTA

*Il presente documento è sottoscritto con firma digitale
ai sensi dell'art.21 del D.Lgs. 82/2005*



Comune di Sant'Antioco

Provincia del Sud Sardegna

CERTIFICATO DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE

REGISTRO PER LE DELIBERE DI GIUNTA N° 197 DEL 30/12/2024

Oggetto: UTILIZZO DI TRE DIPENDENTI DEL COMUNE DI SANT'ANTIOCO PRESSO L'UNIONE DEI COMUNI ARCIPELAGO DEL SULCIS, MEDIANTE L'ISTITUTO DELLO "SCAVALCO PER ECCEDENZA" EX ART. 1, COMMA 557, LEGGE N. 311/2004 E S.M.I..SINO AL 31/05/2025.

Attesto la presente delibera è stata pubblicata all'Albo pretorio del Comune dal giorno 03/01/2025 al 17/01/2025, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 124 – comma 1 del D.Lgs 18/08/2000 n° 267.

Sant'Antioco, Li 20/01/2025

IL SEGRETARIO
DANIELE MACCIOTTA

Il presente documento è sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art.21 del D.Lgs. 82/2005